

I – Identificação do Curso:  
Ciências Sociais

II - Identificação do Coordenador do Curso:  
Andreia Galvão

III – Título do Projeto:  
O ciclo orçamentário e a análise das políticas públicas

IV - Enquadramento em uma das áreas de conhecimento:  
Humanas/Artes

V - Identificação do Candidato a Professor Especialista Visitante:

Gil Castello Branco  
Diretor Executivo da ONG Contas Abertas

Contas abertas é a instituição líder no Brasil na análise e acompanhamento crítico dos dados do orçamento público federal (SIAFI). A instituição analisa o banco de dados do governo federal a respeito do ciclo orçamentário da união. Este compreende todos os passos desde a proposta orçamentária até a liquidação dos recursos. Contas Abertas tem contribuído para tornar estes dados acessíveis e inteligíveis a um público mais amplo, entre estes a mídia, as organizações da sociedade civil e os cidadãos.

Em 2010 Gil Castello Branco desenvolveu o Índice de Transparencia [www.indicedetransparencia.org.br](http://www.indicedetransparencia.org.br), uma ferramenta para aferir o acesso aos dados do orçamento público nos diferentes âmbitos do poder público no Brasil. O índice acompanha o comprimento da chamada Lei Capiberibe (2009) que obriga o poder público à divulgação das informações orçamentárias na internet. Além da grande repercussão pública que este índice teve (vide anexo Correio Brasiliense) ele constitui uma ferramenta pedagógica importante para compreender e traduzir a linguagem técnica da administração orçamentária.

A análise da aplicação dos recursos orçamentários é um tópico central para a ciência política, uma vez que a arrecadação de recursos e a sua alocação estão no centro da ação coletiva na vida republicana. Em agosto 2010 Gil Castello Branco ofereceu um módulo de introdução à análise do orçamento público na Unicamp a convite do Departamento de Ciência Política e do Programa de Pós Graduação em Ciência Política na Unicamp. A proposta deste convite para lecionar durante um semestre responde às demandas dos estudantes de graduação manifestadas em resposta ao módulo de curta duração.

VI – Currículo do Candidato  
anexado

VII - Plano de Trabalho

Em primeiro lugar o candidato oferecerá uma disciplina “Introdução à análise do orçamento público. Em segundo lugar desenvolverá pesquisa sobre o acesso aos dados orçamentários nos municípios do Estado de São Paulo junto com alunos de graduação,

bem como pesquisa sobre a execução orçamentária e o financiamento de campanhas, em colaboração com Professor Bruno Speck.

## 1. Ensino na graduação

O principal objetivo do convite ao especialista é introduzir na formação dos alunos de graduação em ciências sociais na Unicamp o tema da gestão de recursos orçamentários como uma área central para a análise das políticas públicas. Esta introdução compreende tanto noções básicas sobre o ciclo orçamentário como também conhecimentos técnicos para acessar, analisar e interpretar os dados do ciclo orçamentário.

Vale lembrar que o Departamento de Ciência Política e o Programa de Pós Graduação em Ciência Política estão empenhados em ampliar a oferta de formação dos alunos graduandos e pós-graduandos em técnicas básicas de pesquisa quantitativa e qualitativa em áreas até agora pouco exploradas. A disciplina a ser oferecida pelo especialista visitante se encaixará neste programa de formação técnica de alunos nas ciências sociais. Ela é inovadora no tema abordado e oferece uma ferramenta metodológica que contribuirá para a diferenciação dos alunos formados nas ciências sociais na Unicamp.

O programa da disciplina no item VIII detalha estes objetivos.

## 2. Pesquisas envolvendo alunos e o corpo docente do IFCH:

O candidato desenvolverá duas pesquisas durante a vigência da bolsa.

O primeiro projeto visa analisar o cumprimento da lei complementar 131/2009 ([http://www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/Leis/LCP/Lcp131.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/Leis/LCP/Lcp131.htm)) que obriga os governos nacional, estaduais e municipais (acima de 100 mil habitantes) a divulgarem os dados orçamentários na internet. Vale ressaltar que o estado de São Paulo possui 645 municípios, dos quais 73 possuem mais de 100 mil habitantes. O candidato analisará o grau de cumprimento da lei pelos municípios paulistanos, replicando e adaptando a metodologia, que foi desenvolvida pela organização que preside para avaliar o cumprimento da lei pelos governos nacional e estaduais (<http://www.indicedetransparencia.org.br>). Os dados deste índice de transparência serão comparados com dados sobre o perfil econômico, social e político destes municípios, indicando os fatores que impedem ou fortalecem a transparência orçamentária. Esta pesquisa será desenvolvida com colaboração de alunos de graduação em ciências sociais.

No segundo projeto o candidato analisará a relação entre o financiamento de campanhas eleitorais e o fornecimento de obras e serviços ao governo federal. A questão que guia esta análise é o vínculo entre financiamento privado das eleições e contratação de obras e serviços das empresas doadoras de campanha. O impacto negativo do financiamento privado sobre a integridade e eficiência da máquina pública é de notório conhecimento. O debate sobre a reforma política cita frequentemente esta ligação entre financiamento político e corrupção. Apesar de o senso comum confirmar esta suspeita, há pouca prova empírica na literatura acadêmica para sustentá-la de forma científica. O projeto contribuirá com este objetivo. Este projeto será desenvolvido em colaboração com Prof. Bruno Speck do Departamento de Ciência Política.

Para realizar estas pesquisas o candidato contará com o banco de dados sobre financiamento eleitoral no CESOP, da Fundação SEADE sobre a estrutura administrativa dos municípios paulistas, do Tribunal Regional Eleitoral de São Paulo, sobre os resultados eleitorais e da Secretaria Nacional da Fazenda, sobre os orçamentos municipais. A estes dados o candidato agregará informações sobre os fornecedores do governo federal e municipais, a partir dos dados do SIAFI (Sistema Integrado da Administração Financeira), que representam a área de especialização do candidato, bem como a partir dos levantamentos realizados entre os municípios paulistas durante a vigência da bolsa.

Após o projeto, os bancos de dados compilados ficarão armazenados no CESOP, à disposição dos alunos do IFCH ou de outros institutos que estejam interessados em desenvolver trabalhos científicos com este enfoque de explorar o orçamento público como fonte de pesquisa na área das ciências humanas.

VIII – Programas das disciplinas que se pretende oferecer com contribuição didática do professor especialista visitante nos termos do art. 9º desta Resolução;

Na Graduação:

Introdução à análise dos dados do ciclo orçamentário, incluindo

Parte 1:

- O índice de Transparência desenvolvido pela ONG Contas Abertas (4 horas)
- Adaptação do índice para a análise dos municípios paulistas (8 horas)
- Laboratório: Testando o acesso aos dados orçamentários nos municípios paulistas acima de 100 mil habitantes (8 horas)
- Compilando os resultados sobre a transparência orçamentária nos municípios paulistas e analisando causas econômicas, sociais e políticas do desempenho diferenciado dos municípios (4 horas)

Parte 2:

- O ciclo orçamentário do planejamento à execução (4 horas)
- O acesso aos dados do ciclo orçamentário no Brasil e em outros países (4 horas)
- Laboratório: Acessando a base de dados do ciclo orçamentário nacional (SIAFI) (12 horas)
- Desenvolvimento de projetos de pesquisa por grupos de alunos sobre o ciclo orçamentário nacional (4 horas)
- Laboratório de análise dos dados (8 horas)
- Apresentação dos trabalhos (4 horas)

Na Pós graduação:

Mini-curso sobre:

O acesso aos dados do orçamento público como ferramenta de pesquisa  
Continuando o curso oferecido em 2010 a convite do DCP e do Programa de Pós-Graduação em Ciência Política, o candidato oferecerá três módulos de 4 horas para apoiar os estudantes na pós-graduação que usam dados do SIAFI nos seus respectivos trabalhos de mestrado e doutorado.

## IX - Contribuição que se espera proporcionar à Unicamp

Para a formação dos alunos em ciências sociais as disciplinas oferecidas pelo candidato e o contato com os dados do orçamento público serão de importância fundamental para desenvolver pesquisas sobre políticas públicas, sobre o funcionamento do processo legislativo e a administração pública e sobre a eficiência e integridade do poder público o Brasil, complementando os trabalhos e as pesquisas dos professores do IFCH neste campo.

O programa de Pós Graduação em Ciência Política manifestou o seu apoio explícito à vinda do candidato, para dar continuidade a trabalho desenvolvido anteriormente.

Para o CESOP a construção de uma base de dados a partir da execução orçamentária representa uma ampliação da sua posição como centro de referência para a pesquisa empírica quantitativa dentro e fora da Unicamp.

X - Declaração do candidato de ciência do inteiro teor da proposta.  
o candidato foi consultado e está interessado (veja os dois emails abaixo)